МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ И СВЯЗИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 2.4 и 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»

В соответствии с абзацами три и четыре статьи 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области почтовой связи относится участие в развитии и расширении сети почтовой связи, а также содействие операторам почтовой связи в расширении сферы услуг, предоставляемых гражданам и юридическим лицам.

Разработка проекта закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 2.4 и 8.11 Закона Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – проект закона) обусловлена необходимостью установления дополнительных мер поддержки для организаций, основным видом экономической деятельности (классифицируемым в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) которых является деятельность почтовой связи общего пользования и оказывающие услуги по доставке пенсий (далее – организации почтовой связи общего пользования).

Проект закона подготовлен во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Чернышенко Д.Н. по итогам совещания с федеральными и региональными руководителями цифровой трансформации 18 сентября 2023 года № 10355-П10-ДЧ от 27 сентября 2023 года.

Проектом закона предлагается дополнить подпункт 1 пункта 1 статьи 2.4. Закона Новосибирской области от 16 октября 2003 года № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (далее – Закон Новосибирской области № 142-ОЗ) нормой, предусматривающей освобождение от налогообложения по транспортному налогу для организаций почтовой связи общего пользования, внести изменения в пункт 2 вышеуказанной статьи, а также дополнить ее пунктом 3.2, определяющим документы, являющиеся основанием использования налогоплательщиками предлагаемых налоговых льгот по транспортному налогу.

Также предлагается дополнить статью 8.11 Закона Новосибирской области № 142-ОЗ пунктом 19, предусматривающим освобождение от уплаты налога на имущество для организаций почтовой связи общего пользования.

Внесение предлагаемых изменений по установлению налоговых льгот обусловлено сложным финансово-экономическим положением организаций почтовой связи общего пользования, играющих важную роль в решении социальных проблем сельских территорий: так, например, АО «Почта России» обеспечивает не только бесперебойную доставку почтовых отправлений, денежных переводов, пенсий и социальных выплат, печатных изданий, но и товаров первой необходимости, а также прием платы за коммунальные услуги.

В настоящее время отделения почтовой связи являются важным социальным институтом, на отдаленных и труднодоступных территориях они остаются одним из основных средств коммуникации между государством и гражданами, в том числе участвуют в процессе оказания государственных услуг.

Значительное число организаций почтовой связи находится сейчас в сложном финансово-экономическом положении. Так, например, Управлением федеральной почтовой связи Новосибирской области «АО Почта России» в текущем году завершены оптимизационные мероприятия по нормированию и балансировке штатных единиц, которые сильно сказались на деятельности почтальонов. Изменение по результатам нормирования ставок привело к повышению нагрузки и сокращению заработной платы и затронуло порядка 1000 (65%) почтальонов, 113 (7%) из которых приняли решение об увольнении. Высвободившийся ресурс, в результате предоставления налоговых льгот, АО «Почта России» направит на повышение уровня укомплектованности персоналом временно нефункционирующих отделений почтовой связи на территории Новосибирской области.

Из 716 отделений почтовой связи Новосибирской области временно не функционируют в настоящее время 49 отделений почтовой связи (ОПС), что составляет 6,8%, из них 38 ОПС по причине некомплекта штата, 99 ОПС (13,8%) работают по сокращенному режиму.

Сложившийся уровень оплаты труда, исходя из возможностей организации, не является достаточным и не позволяет сформировать штат нескольких почтовых отделений, необходимый для их функционирования.

Недостаточный уровень привлекательности рабочих мест в организациях почтовой связи связан, в том числе, с предложением кандидатам на вакантные места работы в режиме неполной рабочей недели. Прогнозируется, что в случае увеличения штатных единиц до целых ставок, обеспечения 40-часовой продолжительности рабочего времени и соответствующего повышения уровня дохода персонала будет обеспечена укомплектованность ОПС за счет привлечения кандидатов на вакантные места.

В случае введения рассматриваемых налоговых льгот на территории Новосибирской области организации почтовой связи получат возможность направить высвободившийся ресурс на повышение уровня укомплектованности персоналом временно нефункционирующих отделений почтовой связи, а также приведение отделений в нормативное состояние.

В министерство цифрового развития и связи Новосибирской области (далее – Минцифра НСО) поступают обращения глав муниципальных образований области по вопросам несогласия с сокращенным режимом работы отделений почтовой связи или их временным закрытием, а также снижением денежного содержания работников. Указанная проблема может привести в дальнейшем к росту социальной напряженности, прежде всего на сельских территориях.

Таким образом, предлагаемые налоговые льготы относятся к категории социальных налоговых расходов, так как обусловлены необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, а также поддержания социальной стабильности.

На федеральном уровне Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в настоящее время ведется проработка возможных механизмов компенсации возникающих в результате деятельности организаций почтовой связи, в том числе, АО «Почта России» убытков. В качестве вариантов покрытия убытков рассматриваются меры, направленные на повышение эффективности использования имущества указанных организаций, введение инфраструктурного платежа для компаний дистанционной торговли, бюджетное субсидирование и др.

Принятие проекта закона на территории Новосибирской области повлечет за собой снижение налоговой нагрузки для организаций почтовой связи общего пользования, что позволит сбалансировать объективные выпадающие доходы организаций, а также позволит обеспечить стабильность, бесперебойность и своевременность предоставления услуг почтовой связи, доставки пенсий и других социальных выплат на всей территории Новосибирской области, в том числе в малых населенных пунктах на отдаленных и труднодоступных территориях, за счет недопущения закрытия почтовых отделений, поддержать уровень занятости сотрудников и их доходы, а также обеспечить приведение помещений организаций в нормативное состояние.

Обязательства направлять высвободившиеся в результате применения налоговых льгот средства на нормализацию функционирования организаций почтовой связи планируется зафиксировать подписанием соглашения между Правительством Новосибирской области и получателем предлагаемых налоговых льгот.

Проект закона состоит из двух статей. Статьей 1 проекта закона вносятся соответствующие изменения в Закон Новосибирской области № 142-ОЗ. Статьей 2 устанавливается порядок вступления закона в силу.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия в связи с тем, что не содержит положений, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, устанавливающих новые, изменяющих или отменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Министр С.С. Цукарь